



AVIZ
referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind descentralizarea sistemului sanitar

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind descentralizarea sistemului sanitar**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.228 din 7.11.2008,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect reglementarea descentralizării sistemului sanitar. Intervențiile legislative vizează transferul unor atribuții și competențe ale Ministerului Sănătății Publice către autoritățile administrației publice locale, precum și asigurarea resurselor umane, materiale și financiare necesare exercitării acestora, pentru a asigura o legătură între serviciile medicale și cele sociale la nivelul comunităților, măsură care contribuie la creșterea eficienței intervențiilor de sănătate publică prin activități medicale curative, profilactice, de supraveghere a stării de sănătate a populației din zonele greu accesibile.

2. La **preambul**, având în vedere că art.115 alin.(4) din Constituție prevede că **Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare** a căror reglementare nu poate fi amânată, este necesar să fie prezentate argumentat, în conformitate cu art.30 alin.(1) lit.g) și cu art.41 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, elementele obiective de fapt și de drept ale **situației extraordinare** a cărei reglementare nu ar putea fi amânată și care, în caz contrar, ar crea consecințe negative deosebite.

Menționăm că prin Decizia nr.258 din 14 martie 2006, Curtea Constituțională a statuat faptul că „... pentru ca ordonanța de urgență atacată să se justifice, **se impunea să existe și să fie descrise concret acele situații enumerate generic în preambulul ordonanței de urgență**

și în Nota sa de fundamentare (...) și să se explice de ce aceste împrejurări constituie situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, nefiind suficientă promovarea prezentului proiect pe cale procedurii parlamentare de urgență”.

Totodată, precizăm că în preambul este motivată doar **necesitatea** emiterii ordonanțe de urgență, fără a se arăta **situația extraordinară** ce impune urgența recurgerii la această cale de reglementare.

Ca urmare, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, republicată, procedura de reglementare prin ordonanță de urgență ar trebui motivată corespunzător.

3. Pentru respectarea prevederilor art.54 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, capitolele trebuie numerotate cu cifre romane.

4. La art.9 alin.(2), pentru respectarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, abrevierea „etc.” trebuie înlocuită cu expresia „și altele asemenea”, formulare consacrată în cazul enumerărilor.

5. La art.11, pentru rigoarea redactării, după sintagma „Ordonanței de urgență” trebuie introduse cuvintele „a Guvernului”, observație valabilă și pentru **art.16 alin.(2).**

6. La art.13, art.17 și art.21 alin.(4), semnalăm că pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1¹) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca data intrării în vigoare normelor de aplicare să **nu depășească 30 de zile** de la data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență.

Totodată, sugerăm ca această normă să constituie factor comun pentru întregul proiect, prin introducerea, după art.25, a unui nou articol, în următoarea redactare:

„Art.26. - În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Ministerul Sănătății Publice împreună cu Ministerul Internelor și Reformei Administrative vor emite norme metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, pe care le vor înainta Guvernului în vederea adoptării prin hotărâre”.

Pe cale de consecință, norma de la art.13 și art.17 se elimină, urmând ca art.21 alin.(4) să se reformuleze în mod corespunzător.

Totodată, art.26 și art.27 trebuie renumerotate.

7. La art.15 alin.(1), pentru rigoare în exprimare și în acord cu prevederile art.36 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu

modificările și completările ulterioare, potrivit cărora, în redactarea actelor normative verbele se utilizează, de regulă la timpul prezent, sintagma „este asigurată” trebuie înlocuită cu sintagma „se asigură.”

8. La art.16 alin.(2), sugerăm o îmbunătățire redacțională, prin înlocuirea expresiei „cu prevederile Ordonanței de urgență nr.115/2004 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar, anexa nr.I”, cu expresia „cu anexa nr.I la Ordonanța de urgență a Guvernului privind salarizarea și alte drepturi ale personalului contractual din unitățile sanitare publice din sectorul sanitar”.

Totodată, pentru o corectă informare, după titlul Ordonanței de urgență nr.115/2004, trebuie introdusă precizarea „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.125/2005, cu modificările și completările ulterioare”.

9. La art.21, pentru a asigura enumerarea localităților în ordinea descrescătoare a importanței și mărimii acestora, este necesară reamenajarea textului astfel:

„centrelor medicale, spitalelor municipale, spitalelor orașenești, spitalelor comunale, precum și a ...”.

Observația este valabilă și pentru **art.23 alin.(2).**

10. La art.27, având în vedere că intervențiile legislative asupra Legii nr.95/2006 au fost operate după publicarea acesteia, mențiunea referitoare la modificările și completările ulterioare trebuie redată după numărul și data editorialului în care a fost publicată legea. Totodată, pentru corelare cu prevederile Legii nr.202/1998, cu modificările și completările ulterioare, după sintagma „Monitorul Oficial” trebuie introdusă mențiunea „al României, Partea I”.

În considerarea acestor observații, este necesară reamenajarea textului, astfel:

„Art.27. - Pe data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă Titlul V din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.372 din 28 aprilie 2006, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 1406/12.11.2008